

**CODICE
DEI CONTRATTI PUBBLICI**

con normativa, giurisprudenza e linee guida ANAC

(Disciplina sostanziale processuale e antimafia aggiornata e annotata)

a cura di

Guglielmo Aldo Giuffrè Paolo Provenzano Sabrina Tranquilli

Editoriale Scientifica

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2019 Editoriale Scientifica s.r.l.
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli
www.editorialescientifica.com info@editorialescientifica.com

ISBN 978-88-9391-684-4

INDICE

PARTE PRIMA DIRITTO SOSTANZIALE

Direttiva sull'aggiudicazione dei contratti di concessione (Dir.2014/23/UE)	1
Direttiva sugli appalti pubblici (Dir. 2014/24/UE)	65
Direttiva sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali (Dir. 2014/25/UE)	179
Codice dei contratti pubblici (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50)	293
Indice	293
Articoli annotati	301
Art. 1 (Oggetto e ambito di applicazione)	301
Art. 2 (Competenze legislative di Stato, regioni e province autonome)	306
Art. 3 (Definizioni)	310
Art. 4 (Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi)	344
Art. 5 (Principi comuni in materia di esclusioni per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico)	349
Art. 6 (Appalti e concessioni aggiudicati ad una joint venture o ad un ente aggiudicatore facente parte di una joint venture)	355
Art. 7 (Appalti e concessioni aggiudicati ad un'impresa collegata)	356
Art. 8 (Esclusione di attività direttamente esposte alla concorrenza)	358
Art. 9 (Contratti di servizi aggiudicati in base ad un diritto esclusivo)	363
Art. 10 (Contratti nel settore dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali)	363
Art. 11 (Appalti aggiudicati da particolari enti aggiudicatori per l'acquisto di acqua e per la fornitura di energia o di combustibili destinati alla produzione di energia)	365
Art. 12 (Esclusioni specifiche nel settore idrico)	366
Art. 13 (Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi)	367
Art. 14 (Appalti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati per fini diversi dal perseguimento di un'attività interessata o per l'esercizio di un'attività in un paese terzo)	367
Art. 15 (Esclusioni nel settore delle comunicazioni elettroniche)	370
Art. 16 (Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali)	371
Art. 17 (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi)	372
Art. 17-bis (Altri appalti esclusi)	379
Art. 18 (Esclusioni specifiche per contratti di concessioni)	379
Art. 19 (Contratti di sponsorizzazione)	380
Art. 20 (Opera pubblica realizzata a spese del privato)	382
Art. 21 (Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici)	383
Art. 22 (Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico)	386
Art. 23 (Livelli della progettazione per gli appalti e per le concessioni di lavori nonché per i servizi)	387

Art. 24 (Progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici)	396
Art. 25 (Verifica preventiva dell'interesse archeologico)	400
Art. 26 (Verifica preventiva della progettazione)	403
Art. 27 (Procedure di approvazione dei progetti relativi ai lavori)	406
Art. 28 (Contratti misti di appalto)	408
Art. 29 (Principi in materia di trasparenza)	412
Art. 30 (Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni)	415
Art. 31 (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni)	429
Art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento)	438
Art. 33 (Controlli sugli atti delle procedure di affidamento)	451
Art. 34 (Criteri di sostenibilità energetica e ambientale)	453
Art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti)	456
Art. 36 (Contratti sotto soglia)	463
Art. 37 (Aggregazioni e Centralizzazione delle Committenze)	479
Art. 38 (Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza)	485
Art. 39 (Attività di committenza ausiliarie)	488
Art. 40 (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione)	488
Art. 41 (Misure di semplificazione delle procedure di gara svolte da centrali di committenza)	493
Art. 42 (Conflitto di interesse)	493
Art. 43 (Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici e enti aggiudicatori di Stati membri diversi)	496
Art. 44 (Digitalizzazione delle procedure)	497
Art. 45 (Operatori economici)	498
Art. 46 (Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria)	505
Art. 47 (Requisiti per la partecipazione dei consorzi alle gare)	508
Art. 48 (Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici)	513
Art. 49 (Condizioni relative all'AAP e ad altri accordi internazionali)	523
Art. 50 (Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi)	524
Art. 51 (Suddivisione in lotti)	528
Art. 52 (Regole applicabili alle comunicazioni)	532
Art. 53 (Accesso agli atti e riservatezza)	537
Art. 54 (Accordi quadro)	542
Art. 55 (Sistemi dinamici di acquisizione)	545
Art. 56 (Aste elettroniche)	549
Art. 57 (Cataloghi elettronici)	553
Art. 58 (Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione)	555
Art. 59 (Scelta delle procedure)	558
Art. 60 (Procedura aperta)	561
Art. 61 (Procedura ristretta)	565
Art. 62 (Procedura competitiva con negoziazione)	568
Art. 63 (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara)	570
Art. 64 (Dialogo competitivo)	575
Art. 65 (Partenariato per l'innovazione)	578
Art. 66 (Consultazioni preliminari di mercato)	580

Art. 67 (Partecipazione precedente di candidati o offerenti)	582
Art. 68 (Specifiche tecniche)	585
Art. 69 (Etichettature)	589
Art. 70 (Avvisi di preinformazione)	591
Art. 71 (Bandi di gara)	593
Art. 72 (Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi)	596
Art. 73 (Pubblicazione a livello nazionale)	598
Art. 74 (Disponibilità elettronica dei documenti di gara)	600
Art. 75 (Inviti ai candidati)	601
Art. 76 (Informazione dei candidati e degli offerenti)	607
Art. 77 (Commissione di aggiudicazione)	612
Art. 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici)	618
Art. 79 (Fissazione di termini)	620
Art. 80 (Motivi di esclusione)	627
Art. 81 (Documentazione di gara)	689
Art. 82 (Rapporti di prova, certificazione e altri mezzi di prova)	691
Art. 83 (Criteri di selezione e soccorso istruttorio)	694
Art. 84 (Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici)	710
Art. 85 (Documento di gara unico europeo)	719
Art. 86 (Mezzi di prova)	723
Art. 87 (Certificazione delle qualità)	728
Art. 88 (Registro on line dei certificati (e-Certis))	731
Art. 89 (Avvalimento)	732
Art. 90 (Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni)	740
Art. 91 (Riduzione del numero di candidati altrimenti qualificati da invitare a partecipare)	742
Art. 92 (Riduzione del numero di offerte e soluzioni)	743
Art. 93 (Garanzie per la partecipazione alla procedura)	743
Art. 94 (Principi generali in materia di selezione)	747
Art. 95 (Criteri di aggiudicazione dell'appalto)	748
Art. 96 (Costi del ciclo di vita)	763
Art. 97 (Offerte anormalmente basse)	763
Art. 98 (Avvisi relativi agli appalti aggiudicati)	786
Art. 99 (Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti)	789
Art. 100 (Requisiti di esecuzione dell'appalto)	791
Art. 101 (Soggetti delle stazioni appaltanti)	794
Art. 102 (Collaudo)	799
Art. 103 (Garanzie definitive)	807
Art. 104 (Garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore)	814
Art. 105 (Subappalto)	815
Art. 106 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)	825
Art. 107 (Sospensione)	839
Art. 108 (Risoluzione)	842
Art. 109 (Recesso)	849
Art. 110 (Procedure di affidamento in caso di fallimento dell'esecutore o risoluzione del contratto e misure straordinarie di gestione)	855
Art. 111 (Controllo tecnico, contabile e amministrativo)	864
Art. 112 (Appalti e concessioni riservati)	866
Art. 113 (Incentivi per funzioni tecniche)	868
Art. 113-bis (Termini di pagamento - Clausole penali)	877

Art. 114 (Norme applicabili e ambito soggettivo)	881
Art. 115 (Gas ed energia termica)	885
Art. 116 (Elettricità)	888
Art. 117 (Acqua)	890
Art. 118 (Servizi di trasporto)	895
Art. 119 (Porti e aeroporti)	895
Art. 120 (Servizi postali)	898
Art. 121 (Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi)	902
Art. 122 (Norme applicabili)	902
Art. 123 (Scelta delle procedure)	903
Art. 124 (Procedura negoziata con previa indizione di gara)	904
Art. 125 (Uso della procedura negoziata senza previa indizione di gara)	904
Art. 126 (Comunicazione delle specifiche tecniche)	910
Art. 127 (Pubblicità e avviso periodico indicativo)	911
Art. 128 (Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione)	911
Art. 129 (Bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati)	912
Art. 130 (Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi)	913
Art. 131 (Inviti ai candidati)	914
Art. 132 (Informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti)	915
Art. 133 (Principi generali per la selezione dei partecipanti)	915
Art. 134 (Sistemi di qualificazione)	917
Art. 135 (Criteri di selezione qualitativa e avvalimento)	920
Art. 136 (Applicabilità dei motivi di esclusione e dei criteri di selezione dei settori ordinari ai sistemi di qualificazione)	921
Art. 137 (Offerte contenenti prodotti originari di Paesi terzi)	922
Art. 138 (Relazioni con Paesi terzi in materia di lavori, servizi e forniture)	924
Art. 139 (Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti)	925
Art. 140 (Norme applicabili ai servizi sociali e ad altri servizi specifici dei settori speciali)	925
Art. 141 (Norme applicabili ai concorsi di progettazione nei settori speciali)	927
Art. 142 (Pubblicazione degli avvisi e dei bandi)	928
Art. 143 (Appalti riservati per determinati servizi)	935
Art. 144 (Servizi di ristorazione)	940
Art. 145 (Disciplina comune applicabile ai contratti nel settore dei beni culturali)	950
Art. 146 (Qualificazione)	950
Art. 147 (Livelli e contenuti della progettazione)	952
Art. 148 (Affidamento dei contratti)	953
Art. 149 (Varianti)	954
Art. 150 (Collaudo)	955
Art. 151 (Sponsorizzazioni e forme speciali di partenariato)	955
Art. 152 (Ambito di applicazione)	957
Art. 153 (Bandi e avvisi)	958
Art. 154 (Organizzazione dei concorsi di progettazione e selezione dei partecipanti)	959
Art. 155 (Commissione giudicatrice per i concorsi di progettazione)	960
Art. 156 (Concorso di idee)	961
Art. 157 (Altri incarichi di progettazione e connessi)	963
Art. 158 (Servizi di ricerca e sviluppo)	964
Art. 159 (Difesa e sicurezza)	966

Art. 160 (Contratti misti concernenti aspetti di difesa e sicurezza)	968
Art. 161 (Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali)	968
Art. 162 (Contratti secretati)	969
Art. 163 (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile)	973
Art. 164 (Oggetto e ambito di applicazione)	980
Art. 165 (Rischio ed equilibrio economico-finanziario nelle concessioni)	986
Art. 166 (Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche)	991
Art. 167 (Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni)	993
Art. 168 (Durata delle concessioni)	1001
Art. 169 (Contratti misti di concessioni)	1002
Art. 170 (Requisiti tecnici e funzionali)	1005
Art. 171 (Garanzie procedurali nei criteri di aggiudicazione)	1005
Art. 172 (Selezione e valutazione qualitativa dei candidati)	1007
Art. 173 (Criteri di aggiudicazione)	1008
Art. 174 (Subappalto)	1009
Art. 175 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)	1011
Art. 176 (Cessazione, revoca d'ufficio, risoluzione per inadempimento e subentro)	1014
Art. 177 (Affidamenti dei concessionari)	1017
Art. 178 (Norme in materia di concessioni autostradali e particolare regime transitorio)	1019
Art. 179 (Disciplina comune applicabile)	1020
Art. 180 (Partenariato pubblico e privato)	1022
Art. 181 (Procedure di affidamento)	1025
Art. 182 (Finanziamento del progetto)	1029
Art. 183 (Finanza di progetto)	1030
Art. 184 (Società di progetto)	1043
Art. 185 (Emissione di obbligazioni e di titoli di debito da parte delle società di progetto)	1046
Art. 186 (Privilegio sui crediti)	1047
Art. 187 (Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità)	1047
Art. 188 (Contratto di disponibilità)	1051
Art. 189 (Interventi di sussidiarietà orizzontale)	1055
Art. 190 (Baratto amministrativo)	1057
Art. 191 (Cessione di immobili in cambio di opere)	1061
Art. 192 (Regime speciale degli affidamenti in house)	1062
Art. 193 (Società pubblica di progetto)	1066
Art. 194 (Affidamento a contraente generale)	1067
Art. 195 (Procedure di aggiudicazione del contraente generale)	1073
Art. 196 (Controlli sull'esecuzione e collaudo)	1074
Art. 197 (Sistema di qualificazione del contraente generale)	1075
Art. 198 (Norme di partecipazione alla gara del contraente generale)	1076
Art. 199 (Gestione del sistema di qualificazione del contraente generale)	1077
Art. 200 (Disposizioni generali)	1078
Art. 201 (Strumenti di pianificazione e programmazione)	1078
Art. 202 (Finanziamento e riprogrammazione delle risorse per le infrastrutture prioritarie)	1080
Art. 203 (Monitoraggio delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari)	1081
Art. 204 (Ricorsi giurisdizionali)	1082
Art. 205 (Accordo bonario per i lavori)	1084

Art. 206 (Accordo bonario per i servizi e le forniture)	1085
Art. 207 (Collegio consultivo tecnico)	1086
Art. 208 (Transazione)	1086
Art. 209 (Arbitrato)	1089
Art. 210 (Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari)	1096
Art. 211 (Pareri di precontenzioso dell'ANAC)	1098
Art. 212 (Indirizzo e coordinamento)	1105
Art. 213 (Autorità Nazionale Anticorruzione)	1106
Art. 214 (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e Struttura tecnica di missione)	1112
Art. 215 (Consiglio superiore dei lavori pubblici)	1115
Art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento)	1116
Art. 217 (Abrogazioni)	1132
Art. 218 (Aggiornamenti)	1134
Art. 219 (Clausola di invarianza finanziaria)	1134
Art. 220 (Entrata in vigore)	1139
Allegati al D.Lgs. n. 50/2016	1139
Linee Guida ANAC	1185
Linee Guida 1	1185
Linee Guida 2	1207
Linee Guida 3	1225
Linee Guida 4	1239
Linee Guida 5	1255
Linee Guida 6	1268
Linee Guida 7	1276
Linee Guida 8	1283
Linee Guida 9	1296
Linee Guida 10	1311
Linee Guida 11	1325
Linee Guida 12	1330
Linee Guida 13	1340
Linee Guida 14	1343
Linee Guida 15	1347
Bandi tipo	1360
Bando tipo 1	1360
Bando tipo 2	1406
Bando tipo 3	1455
Disciplina in materia di documentazione antimafia (Artt- 82-99-bis d.lgs. 159/2011)	1513
Art. 82 (Oggetto)	1513
Art. 83 (Ambito di applicazione della documentazione antimafia)	1514
Art. 84 (Definizioni)	1515
Art. 85 (Soggetti sottoposti alla verifica antimafia)	1524
Art. 86 (Validità della documentazione antimafia)	1526
Art. 87 (Competenza al rilascio della comunicazione antimafia)	1529
Art. 88 (Termini per il rilascio della comunicazione antimafia)	1529

Art. 89 (Autocertificazione)	1532
Art. 89-bis (Accertamento di tentativi di infiltrazione mafiosa in esito alla richiesta di comunicazione antimafia)	1532
Art. 90 (Competenza al rilascio dell'informazione antimafia)	1536
Art. 91 (Informazione antimafia)	1536
Art. 92 (Termini per il rilascio delle informazioni)	1549
Art. 93 (Poteri di accesso e accertamento del Prefetto)	1552
Art. 94 (Effetti delle informazioni del Prefetto)	1554
Art. 95 (Disposizioni relative ai contratti pubblici)	1560
Art. 96 (Istituzione della banca dati nazionale unica della documentazione antimafia)	1562
Art. 97 (Consultazione della banca dati nazionale unica)	1563
Art. 98 (Contenuto della banca dati nazionale unica)	1563
Art. 99 (Modalità di funzionamento della della banca dati nazionale unica)	1564
Art. 99-bis (Mancato funzionamento della della banca dati nazionale unica della documentazione antimafia)	1565
Disposizioni sulle white list (Art. 1 l. 190/2012, commi 52-56)	1566

PARTE SECONDA DIRITTO PROCESSUALE

Direttiva ricorsi (Dir. 2007/66/CE)	1577
Rito appalti (Art. 120-125 D.lgs. 104/2010 c.p.a.)	1597
Art. 120 (Disposizioni specifiche ai giudizi di cui all'articolo 119, comma 1, lettera a)	1597
Art. 121 (Inefficacia del contratto in caso di gravi violazioni)	1614
Art. 122 (Inefficacia del contratto negli altri casi)	1618
Art. 123 (Sanzioni alternative)	1620
Art. 124 (Tutela in forma specifica e per equivalente)	1621
Art. 125 (Ulteriori disposizioni processuali per le controversie relative a infrastrutture strategiche e alle procedure esecutive di progetti facenti parte del quadro strategico nazionale)	1627

PARTE TERZA INDICE ANALITICO GENERALE E NOTIZIE SUGLI AUTORI

Indice Alfabetico Generale	1633
Notizie sugli autori	1663