

LA GOVERNANCE DELLE SOCIETÀ PUBBLICHE ALLA LUCE DEL D.LGS. 175/2016

Ciro D'Aries

Reggio Emilia 13 dicembre 2017

... In Primis

- LA VISIONE ECONOMICO-AZIENDALE
CHE LEGITTIMA UNA
PARTECIPAZIONE PUBBLICA
- LA VERIFICA PROPEDEUTICA «INTERNA» ALL'ENTE

1^VERIFICA: Concorrenza – Mercato *(oltre l'In-House)*



- Alla Scadenza dell'Affidamento
- Al Rinnovo dell'Affidamento
- Per obbligo di legge



Questions

- A. Cosa può offrire il Mercato?
- B. Quale livello quanti – qualitativo offre il Mercato?
- C. Cosa può l'attuale gestione del «Gruppo Comunale» offrire alla Utente tale da rendere il servizio «Esclusivo» e «Economico»?
- D. In cosa è «Fallimentare» il mercato?
- E. L'attuale gestione In-House o in economia è strettamente necessaria al perseguimento di finalità istituzionali?

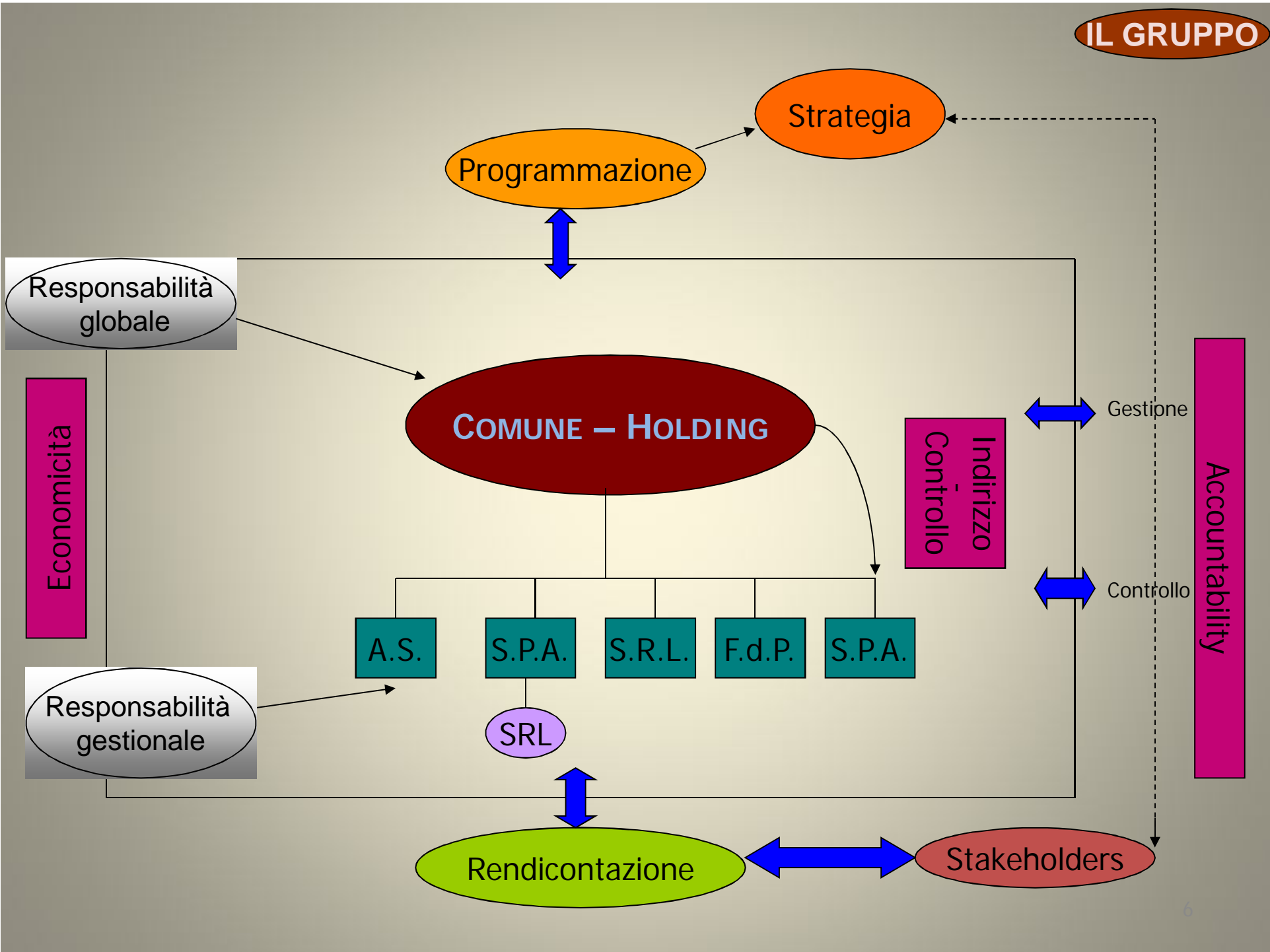
1^VERIFICA: Concorrenza - Mercato

- ❑ Le precedenti Riforme imponevano già una Delibera ricognitiva delle partecipate comunali

È improcrastinabile un'Analisi riguardante le Partecipate e le Attuali modalità di gestione dei servizi pubblici attraverso una specifica Relazione Tecnica, Economica, Finanziaria e Gestionale, anche in ossequio all'art. 97 della Costituzione

La Visione di Gruppo

- PER UNA EFFICACE
PROGRAMMAZIONE & CONTROLLO



Le Modalità di Gestione delle Partecipate Pubbliche

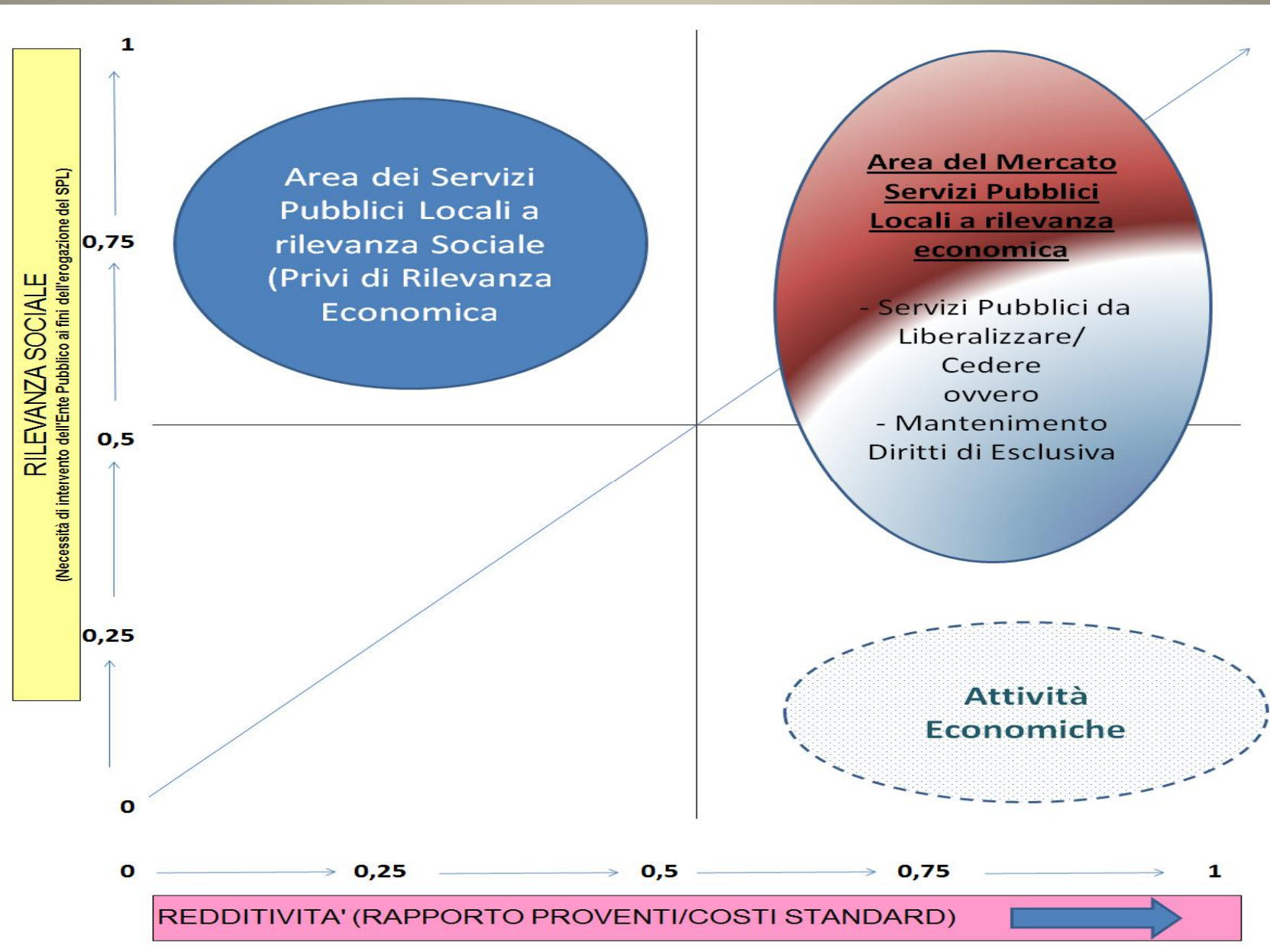
- I PRINCIPI «AZIENDALI»
DI CUI ALLA LEGGE MADIA

- **ART. 1 CO. 2** = occorre avere riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica
- **ART. 5 CO. 1** = calcolo della convenienza economica e rispetto dei principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa

- **ART. 19 CO. 5** = Le Amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate ...
- **ART. 19 CO. 6** = Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al co. 5 tramite propri provvedimenti ...

L'Analisi «Grafica» dei Servizi

- RILEVANZA ECONOMICA & SOCIALE



Il Controllo «Analogo»

- I REQUISITI DEL CSD. «*CONTROLLO ANALOGO*»

La VERIFICA del CONTROLLO ANALOGO

•Ambiti di Indagine del Controllo Analogo

- D.U.P. Ente Locale
- P.E.G. Ente Locale
- Statuto della Società
- Patti Parasociali
- Regolamenti (CdG, Controllo Analogo, ecc.)
- Modalità effettive del Controllo (Budget, Report, Assemblee)
- Codice di comportamento

Strumenti per il controllo antecedente



- ✓ Statuti
- ✓ Patti parasociali
- ✓ Contratti di servizio
- ✓ Budget e RPA
- ✓ Consiglieri di nomina pubblica
- ✓ Strumenti di corporate governance

Strumenti per il controllo concomitante



- ✓ Report infrannuali sulla gestione per la verifica
 - ✓ Qualità del servizio
 - ✓ Economicità della gestione
 - ✓ Rispetto dei vincoli negoziali
 - ✓ Raggiungimento obiettivi programmati

Strumenti per il controllo successivo

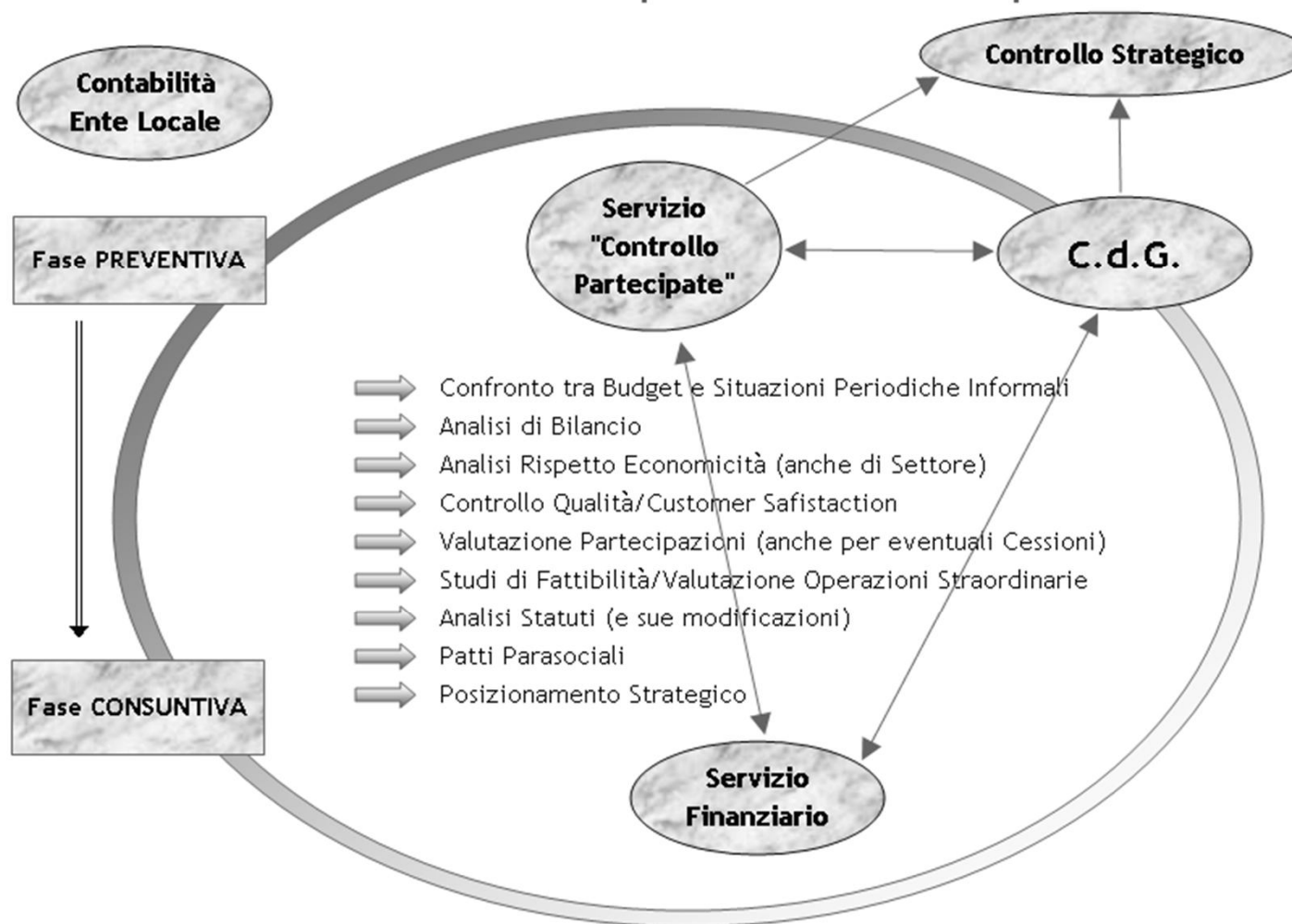


- ✓ Collegio sindacale
- ✓ Società di revisione (eventuale)
- ✓ Collegio dei revisori dell'ente
- ✓ Consiglio di sorveglianza
- ✓ Comitato per il controllo di gestione

- ✓ Report annuali sulla gestione
- ✓ Bilanci di esercizio
- ✓ Valutazioni di azienda per il monitoraggio del valore delle partecipate

La VERIFICA del CONTROLLO ANALOGO

Riflessi Contabili e di Controllo per la Gestione "Partecipazioni"



Le Prospettive del «Dopo Madia»

- GLI SCENARI IPOTIZZABILI

- Aggregazioni Societarie
- Quotazione sui Mercati Regolamentati
- Messa in Liquidazione
- Cessione di Rami d'Azienda & relativi Bandi di Gara
- Razionalizzazioni Economiche di vario tipo
- Rafforzamento «Ufficio Partecipate» e dei relativi «Flussi Informativi» tra Ente & Organismi Partecipati
- Rivisitazione degli altri «Organismi Partecipati»