



# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI **UPI EMILIA-ROMAGNA**

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Dal Presidente ANAC le indicazioni alle stazioni appaltanti ed enti aggiudicatori per la redazione delle relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti.
- Differiti al 31 marzo 2021 i termini per la predisposizione e la pubblicazione della Relazione annuale 2020 dell'Rpct, e dei Piani Triennali 2021-2023.
- A chi spetta l'individuazione del contratto collettivo?
- Quando l'Amministrazione pubblica può ricorrere al cosiddetto "quinto d'obbligo"?
- Ministero dell'Interno. Assegnati 600 milioni di contributi per la copertura

della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di messa in sicurezza anni 2020 e 2021.

- Adottate le Linee guida per il Piano organizzativo del lavoro agile e indicatori di performance.

### • LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

### • FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA

#### **Direttore**

**Luana Plessi**

#### **Coordinamento**

**Antonella Mucci**

#### **Redazione web**

**Irene De Giorgi**

#### **Autori**

**Tommaso Bonetti**

*Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna*

**Giuseppe Canossi**

*Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali*

**Antonella Mucci**

*Avvocato in Bologna*

**Giuseppe Piperata**






*Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università luav di Venezia*

**Patrizia Ruffini**

*Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista*

**Tiziano Tessaro**

*Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna*

-  Dal Presidente ANAC le **indicazioni** alle stazioni appaltanti ed enti aggiudicatori per la redazione delle relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti.
-  Differiti al 31 marzo 2021 i **termini per la predisposizione** e la pubblicazione della Relazione annuale 2020 dell'Rpct, e dei Piani Triennali 2021-2023.
-  Importante decisione del **Consiglio di Stato** in tema di annullamento in autotutela o in sede giurisdizionale del titolo edilizio e sanatoria.
-  A chi spetta l'individuazione del contratto collettivo? Ad avviso del **T.A.R. Sicilia** la scelta del contratto collettivo da applicare rientra nelle prerogative di organizzazione dell'imprenditore e nella libertà negoziale delle parti, con il limite però che esso risulti coerente con l'oggetto dell'appalto.
-  Non è necessaria una comunicazione di avvio del procedimento quando una stazione appaltante decide di revocare una proposta di aggiudicazione. A ribadirlo è il **T.A.R. Lombardia** in una recentissima pronuncia.
-  La stazione appaltante, nell'esaminare le penali comminate agli operatori economici, deve tener conto di tutte le circostanze, oggettive e soggettive, da cui si possa desumere l'alterazione dell'equilibrio contrattuale. Ad avviso del **Consiglio di Stato**, infatti, la gravità dell'inadempimento non va commisurata all'entità del danno, che potrebbe anche mancare, ma alla rilevanza della violazione del contratto con riguardo alla volontà manifestata dai contraenti, alla natura e alla finalità del rapporto, nonché al concreto interesse dell'altra parte ad una prestazione esatta e tempestiva.
-  Quando l'Amministrazione pubblica può ricorrere al cosiddetto "quinto d'obbligo"? Secondo il **T.A.R. Campania**, vista la natura derogatoria di tale strumento, è ammissibile solo nei casi espressamente previsti dalla legge, che sono – peraltro – di stretta interpretazione. Più in particolare è utilizzabile nelle sole circostanze imprevedibili e sopravvenute nel corso dell'esecuzione del rapporto e giammai per rimediare ad errori originari compiuti dalla stazione appaltante in sede di valutazione del fabbisogno, ovvero per eludere gli obblighi discendenti dal rispetto delle procedure ad evidenza pubblica attraverso un artificioso frazionamento del contenuto delle prestazioni.
-  On line le indicazioni specifiche dell'ANAC sugli **obblighi di pubblicazioni** dei dati sui compensi concernenti gli incentivi tecnici di cui all'art. 113, d.lgs. 50/2016, al personale dipendente e quelle relative all'interpretazione della locuzione "enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione" e di "svolgimento di attività professionali" di cui all'art. 15, co.1, lett. c) del d.lgs. 33/2013".

I sindaci neo eletti alle amministrative di settembre 2020 dovranno firmare la relazione di inizio mandato entro il 21 dicembre (nel caso di mandati amministrativi iniziati il 22 settembre). In base all'articolo 4-bis del d.lgs 149/2011, il sindaco neo eletto deve infatti sottoscrivere, entro 90 giorni dall'insediamento, la relazione di inizio mandato predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale. Il documento di inizio, a differenza della relazione di fine mandato, non deve essere certificato dall'organo di revisione e non va trasmessa alla sezione regionale di controllo della corte dei conti. Infine, sono assenti sanzioni per ritardi o inadempimenti.

Ministero dell'Interno. Assegnati 600 milioni di contributi per la copertura della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di messa in sicurezza anni 2020 e 2021.

A seguito delle comunicazioni di conferma di interesse al contributo presentate dai Comuni coinvolti, con il decreto 7 dicembre 2020 il Ministero dell'interno ha individuato gli enti locali beneficiari del finanziamento, seguendo l'ordine della graduatoria adottata con il provvedimento del 31 agosto 2020.

Adottate le **Linee guida** per il Piano organizzativo del lavoro agile e indicatori di performance.

Firmato il protocollo dall'A.Ra.N. e dalle confederazioni sindacali rappresentative **«Decadenza delle RSU nel corso del triennio dalla loro elezione»**.

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

Con la deliberazione n. **157/2020 PAR**, la Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la Lombardia, a fronte di un quesito posto da un Comune, ha ribadito l'obbligatorietà della inclusione delle Fondazioni nel gruppo amministrazione pubblica rilevante ai fini della predisposizione del bilancio consolidato.

Come conciliare il rispetto dei limiti di spesa derivanti dalla violazione del Patto di stabilità interno con l'evidente necessità di fronteggiare la pandemia da COVID19? Un interessante pronuncia della **Corte dei conti Toscana** chiarisce i dubbi relativi all'utilizzo delle somme variamente stanziato dallo Stato, ovvero donate da privati, a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza su tutto il territorio nazionale.

# FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

- 26 gennaio 2021:  
**Anticorruzione**, Bernardino Albertazzi
- 5 febbraio 2021:  
**Analisi applicativa del nuovo CCNL dirigenza, sezione funzioni locali**, Giuseppe Canossi
- 11 febbraio 2021:  
**La redazione del codice di amministrazione a seguito delle linee guida ANAC 2020**, Riccardo Patumi
- 17 febbraio 2021:  
**Metodi di web meeting. La gestione efficace delle riunioni di lavoro a distanza**, Piero Campestri
- 4 marzo 2021:  
**Come si scrive un atto amministrativo**, Tiziano Tessaro
- 5 marzo 2021:  
**Urbanistica ed edilizia, tra applicazione della L. n. 120/2020 e applicazione della L.R. ER n. 24/2017**, Tommaso Bonetti
- 12 marzo 2021:  
**Le novità in tema di appalti e le procedure nel MEPA**, Maria Cristina Cavallarin
- 18 e 22 marzo 2021:  
**Master IL REVISORE DEI CONTI DEGLI ENTI LOCALI, sede di Parma**, Tiziano Tessaro e Andrea Biekar
- 25 marzo 2021:  
**I contratti pubblici e le recenti modifiche. Dal d.l. "sbloccacantieri" al d.l. "semplificazioni"**, Tiziano Tessaro e Andrea Biekar

- 14 aprile 2021:  
**La trasparenza amministrativa e il diritto di accesso**, Tiziano Tessaro
- 22 e 26 aprile 2021:  
**Master IL REVISORE DEI CONTI DEGLI ENTI LOCALI, sede di Ferrara**, Tiziano Tessaro

## SCHOOL

- **Corso di preparazione al Concorso alla Corte dei conti**, in programmazione
- **Master Revisore dei Conti**: Busto Arsizio, Ferrara e Parma



**SAVE THE DATE**

## CONVEGNI GRATUITI

- **Convegno "Il Controllo della Corte dei conti e il ruolo dell'organo di revisione"** in programmazione

**Per info e iscrizioni consulta il sito**

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

oppure scrivi a  [newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)

o chiama allo 051 6492491 

**Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa**

**FOLLOW US**



Formazione Unione Province ER



UPI\_emiliaromagna



UPI Emilia-Romagna (@Upi\_ER)



UPI Emilia-Romagna

**Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)  
La nostra newsletter torna a gennaio. Buon Natale e felice anno nuovo!**