

AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE
SCIENTIFICA



www.upi.emilia-romagna.it

NOTE DI AGGIORNAMENTO

- È possibile una riparametrazione del possesso dei requisiti di partecipazione indicati dal bando?
- Nuove precisazioni del parte del Consiglio di Stato sulle tipologie di avalimento.
- Cosa succede in caso di conflitto tra capitolato e fac-simile di offerta?
- Come si formano le commissioni di una gara d'appalto bandita da una centrale di committenza o da stazione unica appaltante per conto di altre amministrazioni.
- Importante sentenza in materia di contratti pubblici sull'esclusione per grave illecito professionale.

FOCUS DISPONIBILI

**IL PARERE SOSPESO DEL CONSIGLIO
DI STATO SULLO SCHEMA
DELLE LINEE GUIDA ANAC RELATIVE
AGLI AFFIDAMENTI IN HOUSE**

di Alberto Pierobon

Esperto ambientale e servizi pubblici

- LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI
- UN OCCHIO ALL'EUROPA
- FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA

Direttore

Luana Plessi

Coordinamento

Antonella Mucci

Redazione web

Irene De Giorgi

Autori

Tommaso **Bonetti**

Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**

Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**

Procuratore regionale della Corte dei conti per l'Emilia-Romagna

Antonella **Mucci**

Avvocato in Bologna

Giuseppe **Piperata**

Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Iuav di Venezia

Patrizia **Ruffini**

Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale.

Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**








Project Manager - Esperto in progettazione europea



Tiziano **Tessaro**

Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna

Claudia **Tubertini**

Professoressa associata di diritto amministrativo all'Università di Bologna

-  È possibile una riparametrazione del possesso dei requisiti di partecipazione indicati dal bando? Secondo una recentissima pronuncia del **T.A.R. Emilia Romagna**, in assenza di specifiche disposizioni limitative da parte del bando di gara, la riparametrazione dei requisiti di capacità tecnica per le imprese neo costituite può favorire condotte elusive e condurre ad esiti del tutto inaccettabili, quali la partecipazione alla gara di operatori economici costituitisi pochi giorni prima rispetto al termine di scadenza di presentazione delle offerte ed in possesso di requisiti del tutto esigui ed inadeguati a comprovare l'affidabilità del concorrente.
-  Nuove precisazioni del parte del **Consiglio di Stato** sulle tipologie di avvalimento: l'avvalimento di garanzia concerne requisiti inerenti alla complessiva capacità economica e finanziaria dell'offerente e, come tale, mira a assicurare la stazione appaltante circa l'idoneità soggettiva dell'offerente a far fronte alle obbligazioni derivanti dal contratto. Viceversa, l'avvalimento operativo riguarda le risorse materiali in concreto necessarie per eseguire il contratto: inerisce, dunque, alla stessa possibilità oggettiva e, per così dire, "fisica" di eseguire la prestazione.
-  Cosa succede in caso di conflitto tra capitolato e fac-simile di offerta? Ad avviso di **Palazzo Spada**, prevale la lex specialis di gara.
-  Come si formano le commissioni di una gara d'appalto bandita da una centrale di committenza o da stazione unica appaltante per conto di altre amministrazioni: il **T.A.R. Marche** precisa che nella commissione di gara possono far parte funzionari di queste amministrazioni, visto che la gara viene bandita nel loro interesse.
-  Scadenza attestazione SOA: il **T.A.R. Toscana** ricorda l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia secondo il quale è sufficiente, per garantire la continuità delle attestazioni, che nel termine di 90 giorni prima della scadenza della precedente qualificazione sia stato, se non stipulato il contratto con la SOA, almeno presentata istanza di rinnovo idonea a radicare l'obbligo dell'organismo di eseguire le connesse verifiche.
-  Importante **sentenza** in materia di contratti pubblici sull'esclusione per grave illecito professionale.
-  Corte conti, con il **parere dei revisori** nel modello Cndcec niente documenti integrativi sui bilanci preventivi.

- 
 Interessante parere della [Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per l'Emilia Romagna](#) in materia di onere di motivazione analitica degli atti inerenti le società partecipate: è stato chiarito che vi è una più ampia possibilità per una società partecipata, in conseguenza di una mutata natura giuridica non lucrativa, di accedere a finanziamenti e contributi per l'attività di ricerca a ricaduta collettiva può giustificare la trasformazione della società per azioni in controllo pubblico in società consortile senza scopo di lucro in controllo pubblico, a condizione che tale ampliamento dell'attività della società sia "strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali" di tutti i soci pubblici partecipanti e il ricorso allo strumento societario sia compatibile con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.
- 
 L'erogazione di servizi a supporto dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità rientra nelle funzioni derivanti da obblighi istituzionali e giuridici indefettibili e quindi è compatibile con il provvedimento di blocco della spesa: così si è espressa la [Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia](#).

UN OCCHIO ALL'EUROPA

Istituto BEI: due [bandi](#) per borse di studio EIBURS: scadenza 15 novembre 2021.

[SMP-COSME](#): cooperazione fra città e regioni sui temi dell'economia sociale e degli accordi verdi per PMI più resilienti: scadenza 24 novembre 2021.

LIFE 2021-2027 - Economia circolare e qualità della vita: [bando](#) per progetti d'azione standard (SAP): scadenza 30 novembre 2021.

Nella terza tornata di candidature di [EUCF](#), un gran numero di città e comuni sarà selezionato per beneficiare di una sovvenzione di € 60.000 per sviluppare il loro concetto di investimento, un primo passo verso un piano aziendale e finanziario completo. BANDO APERTO dal 15 ottobre al 17 dicembre 2021.

[Film4Energy Challenge](#) - Concorso per video sul risparmio energetico realizzati da studenti dai 12 ai 15 anni: termine ultimo per l'invio dei video è il 15 febbraio 2022.

CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR



SAVE THE DATE

- **25 ottobre 2021:**
La responsabilità dei medici e del personale sanitario
Fabrizio Cerioni
- **26 ottobre 2021:**
Progettare l'Europa. Infoday sulle fonti di finanziamento e la metodologia di progettazione
Luca Sparnacci
- **28 ottobre 2021:**
Il DPO in ambito pubblico: le nuove linee guida del garante privacy
Riccardo Acciai, Stefano Orlandi
- **4 novembre 2021:**
La redazione degli atti amministrativi
Tiziano Tessaro
- **11 novembre 2021:**
Come utilizzare i fondi per l'emergenza sanitaria, con particolare riferimento ai contributi
Tiziano Tessaro
- **15 novembre 2021:**
L'adozione del codice di amministrazione, anche alla luce delle linee guida ANAC 2020
Riccardo Patumi
- **17 novembre 2021:**
La disciplina degli appalti aggiornata alle recenti novità normative
Stefano Bianchini
- **26 novembre 2021:**
La trasparenza amministrativa e il diritto di accesso
Tiziano Tessaro
- **3 dicembre 2021:**
Le sanzioni amministrative
Marco Scognamiglio
- **10 dicembre 2021:**
Le novità in materia di appalti e le procedure nel MEPA
Maria Cristina Cavallarini
- **13 dicembre 2021:**
Enti locali e PNRR: organizzazione, contabilizzazione, governance, controllo, responsabilità nel PNRR
Tiziano Tessaro
- **17 dicembre 2021:**
Gli incentivi per funzioni tecniche
Marco Scognamiglio
- **11 gennaio 2022:**
La disciplina degli incarichi
Tiziano Tessaro
- **25 gennaio 2022:**
I controlli della Corte dei conti
Tiziano Tessaro

CONVEGNI GRATUITI

LO SMART-WORKING NEGLI ENTI LOCALI DELL'EMILIA-ROMAGNA,

presentazione della ricerca
a cura di POLEIS
in collaborazione con UPI E-R
e ANCI E-R e con il contributo
della Regione E-R,

22 ottobre 2021

PNRR: OPPORTUNITÀ E SFIDE PER GLI ENTI LOCALI

in programmazione in autunno

RIFORMA DEL TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI, AUTONOMIE TERRITORIALI E CORTE DEI CONTI TRA SUSSIDIARIETÀ, ADEGUATEZZA E AUSILIARIETÀ

in programmazione a dicembre

Presentazione del Volume:

“SISTEMA ISTITUZIONALE
DI DIRITTO COMUNE”, II^a edizione
di Gianpiero Paolo Cirillo

in programmazione in autunno



**SAVE
THE DATE**

Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa

Per info e iscrizioni consulta il sito
www.upi.emilia-romagna.it

oppure scrivi a



newsletter@upi.emilia-romagna.it


o chiama allo 051 6492491




FOLLOW US

 [Upi Emilia-Romagna](https://www.facebook.com/UpiEmiliaRomagna)

 [UPI_emiliaromagna](https://www.instagram.com/Upi_emiliaromagna)

 [UPI Emilia-Romagna \(@Upi_ER\)](https://twitter.com/Upi_ER)

 [UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/upi-emilia-romagna)

 [UPI Emilia-Romagna \(@Upi_ER\)](https://www.telegram.com/channel/Upi_ER)

 [UPI_emiliaromagna](https://www.youtube.com/channel/UCUpiEmiliaRomagna)

Iscriviti alla nostra newsletter www.upi.emilia-romagna.it