

# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA

GIUSTAMM

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Interessante pronuncia del giudice amministrativo sull'interdittiva antimafia e sull'escussione delle garanzie nei contratti pubblici.
- Se l'amministrazione cambia i documenti d'appalto deve riaprire i termini di partecipazione alla gara.
- Aumento dei prezzi prima della sottoscrizione del contratto
- L'impresa che si è ritirata dalla gara prima dell'aggiudicazione può promuovere un ricorso avverso agli atti della stessa?

- **LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI**
- **FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA**

### *Direttore*

Luana Plessi

### *Coordinamento*

Antonella Mucci

### *Redazione web*

Alexia Salati

## FOCUS

### LA CRISTALLIZZAZIONE DEGLI ACCESSORI DEL CREDITO NELLA PENDENZA DELLA PROCEDURA DI DISSESTO DEGLI ENTI LOCALI ALLA LUCE DELLA PIU' RECENTE GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

di Carlo Alberto Manfredi Selvaggi  
Presidente di Sezione Corte dei conti per la Puglia

### Presentazione del volume "I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI SUI BILANCI ARMONIZZATI DEGLI ENTI LOCALI E DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE"

di Tiziano Tessaro: on line gli atti del seminario.

## SPAZIO EUROPA

### UN OCCHIO ALL'EUROPA

### *Autori*

Tommaso **Bonetti**  
Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**  
Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**  
Presidente di Sezione della Corte dei conti per la Puglia

Antonella **Mucci**  
Avvocato in Bologna











Giuseppe **Piperata**  
Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università luav di Venezia

Patrizia **Ruffini**  
Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**  
Project Manager - Esperto in progettazione europea



Tiziano **Tessaro**  
Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna

Claudia **Tubertini**  
Professoressa associata di diritto amministrativo all'Università di Bologna

-  **Andrea Massari** è il nuovo Presidente di UPI Emilia-Romagna.
-  **Interessante pronuncia** del giudice amministrativo sull'interdittiva antimafia e sull'escussione delle garanzie nei contratti pubblici.
-  Se l'amministrazione cambia i documenti d'appalto deve riaprire i termini di **partecipazione alla gara**.
-  Qualora l'Amministrazione abbia necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all'indizione di una nuova gara o alla stipulazione del contratto con l'aggiudicatario può far ricorso alla procedura negoziata in alternativa alla c.d. proroga tecnica? Risponde positivamente il **T.A.R. Lazio**.
-  Aumento dei prezzi prima della sottoscrizione del contratto: secondo i **giudici piemontesi** costituisce onere dell'amministrazione assicurarsi di giungere alla stipula di un contratto in condizioni di equilibrio, valutando ogni sopravvenienza segnalata dagli operatori economici partecipanti alla gara che, alla luce del quadro normativo vigente e del contesto socio economico, appaia in grado di alterare tali condizioni, adottando le misure necessarie a ristabilire l'originario equilibrio contrattuale
-  L'**esclusione automatica** delle offerte anomale introdotta dalla normativa emergenziale si applica anche alle procedure aperte.
-  Il **T.A.R. friulano**, in una recente pronuncia, ha ricordato che non è sufficiente, ai fini della limitazione del diritto di accesso di una concorrente in una gara pubblica agli atti ed ai documenti tecnici della controinteressata aggiudicataria, l'affermazione che questi ultimi attengono, genericamente, al proprio "know how", bensì è necessario che sussista una informazione "precisamente individuata, che sia suscettibile di sfruttamento economico (in grado di garantire un vantaggio concorrenziale all'operatore nel mercato di riferimento) e presenti effettivi e comprovabili caratteri di segretezza oggettiva (non conoscenza o facile accessibilità da parte di altri operatori del settore) e soggettiva (protezione mediante misure organizzative o tecnologiche, o accordi contrattuali).
-  Deroghe al principio di rotazione: i chiarimenti del **giudice amministrativo**.
-  Il Consiglio di Stato si è pronunciato sulla possibilità del comune di rideterminare l'importo del contributo di costruzione.
-  L'impresa che si è ritirata dalla gara prima dell'aggiudicazione può promuovere un ricorso avverso agli atti della stessa? Ad avviso del **T.A.R. milanese** no, perchè è priva di legittimazione e di interesse a ricorrere.



## NOTE DI AGGIORNAMENTO



-  L'**ANAC** ricorda che per l'acquisizione di forniture, servizi e lavori, nell'ambito del Pnrr e del Piano degli investimenti complementari, gli enti locali non possono avvalersi di soggetti che non siano qualificati né come centrali di committenza né come soggetti aggregatori.
-  Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica: [on line l'archivio Anac](#).



## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI









-  La Sezione controllo emiliana ha approvato le “**Indicazioni istruttorie preliminari all’esame della Sezione regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall’art. 5 del d.lgs. n. 175/2016 (TUSP)**”, ponendo in risalto come il necessario vaglio istruttorio – che deve essere svolto dall’amministrazione prima di sottoporre alla Sezione regionale la delibera per l’espressione del giudizio richiesto dalla Corte – esige una oggettiva serietà di analisi e di verifica che la molteplicità dei presupposti indicati dall’ art. 5 Tusp individuano in modo specifico e puntuale: esso richiede che il vaglio della Sezione regionale di controllo non si riduca alla semplice presa d’atto della rappresentazione istruttorie fornita dall’amministrazione. La Sezione, inoltre, ha messo a disposizione dell’amministrazione il questionario che dovrà essere allegato alla richiesta medesima, precisando che in assenza di completamento del predetto questionario, il giudizio della Corte si concluderà con un esito negativo.
-  Quali sono i requisiti per gli incentivi gestione entrate? La **Corte dei conti dell’Emilia Romagna** fornisce un articolato parere.

## ENTI LOCALI, TRIBUTI E PERSONALE




-  Pubblicato il **parere** del Consiglio di Stato sullo schema di decreto di modifica del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.
-  Rimessa alla **Corte Costituzionale** la questione relativa all’inconferibilità degli incarichi di amministratore di ente di diritto privato in controllo pubblico.

-  Nei **Comuni con più di 3.000** abitanti nessuno dei due sessi può essere rappresentato in Giunta in misura inferiore al 40 per cento, con arrotondamento aritmetico: eventuali deroghe sono ammesse solo nel caso in cui sussista un'effettiva impossibilità di assicurare, nella composizione della Giunta comunale, la presenza dei due generi nella misura stabilita dalla legge.
-  PNNR piccole opere: on line le **faq** del Ministero degli Interni.
-  Gli stanziamenti del bilancio di previsione degli enti locali riguardanti la spesa di personale devono essere predisposti sulla base dell'ultimo PIAO approvato o sulla base del DUP e della nota di aggiornamento al DUP? Risponde la **Commissione Arconet**.
-  Via libera dalle Commissioni Affari costituzionali e Bilancio del Senato all'**emendamento del Governo al DI 198/2022** (cosiddetto Milleproroghe) che per i Comuni fino a 5 mila abitanti estende la possibilità fino a 24 mesi di trattenere la figura del segretario comunale, titolare anche in altre sedi di fascia superiore.
-  Rimborso IVA servizi non commerciali anno 2023: pubblicata una **circolare** del Ministero degli Interni.
-  **Parere dell'Agenzia delle Entrate** in tema di spese di lite corrisposte da un'amministrazione pubblica soccombente in favore dell'avvocato difensore della controparte vittoriosa.

## FORMAZIONE ED EVENTI

### APPUNTAMENTI MARZO - GIUGNO 2023

## CONVEGNI ED EVENTI

-  **Marzo**  
Convegno: "IL NUOVO CODICE  
DEI CONTRATTI PUBBLICI  
ALLA PROVA DEL PNRR"



**SAVE  
THE DATE**

## FORMAZIONE ED EVENTI APPUNTAMENTI MARZO - GIUGNO 2023

### CORSI A CATALOGO



**Lunedì 6 marzo 2023**

**9.30 - 13.30, webinar**

**La responsabilità erariale anche alla luce delle più recenti modifiche dell'elemento psicologico e il legittimo affidamento degli incarichi professionali esterni**

Docente: Riccardo Patumi  
Magistrato della Corte dei conti,  
Sezione Controllo dell'Emilia-Romagna,  
sede di Bologna



**Giovedì 16 marzo 2023**

**Il nuovo ordinamento professionale delle funzioni locali. CCNL 2019-2021 e la definizione dei profili professionali alla luce delle linee di indirizzo emanate dal ministro per la pubblica amministrazione: ipotesi di modello applicativo**

Docente: Valentina Lealini  
Dirigente ARAN, U.O. "Regioni ed Autonomie Locali"

Docente: Stefania Tagliabue  
Dirigente Personale e Organizzazione  
Comune di Cesena e Unione Valle Savio,  
Direttore scientifico rivista Azienditalia  
"Il personale" Ed. Wolters Kluwer



**Venerdì 10 marzo 2023**

**L'acquisto di beni e servizi nel MEPA - La nuova piattaforma acquisti in rete P.A.**

Docente: Maria Cristina Cavallarin  
Dirigente Pubblico esperto in CUC,  
acquisti di beni e servizi nel MEPA  
e in Consip e nel settore della logistica



**Venerdì 17 marzo 2023**

**9.30-13.30, webinar**

**Controlli della Corte dei conti in materia di PNRR e PNC**

Docente: Donato Centrone  
Magistrato della Corte dei conti,  
Sezione Controllo Liguria e Sezioni Riunite  
in sede di controllo



**Lunedì 13 marzo 2023**

**L'attività extra-istituzionale dei dipendenti pubblici e la responsabilità amministrativa**

Docente: Fabrizio Cerioni  
Magistrato della Corte dei conti - dottore  
di Ricerca in Giustizia costituzionale e diritti  
fondamentali - Sub-Commissario  
del Governo per la messa in sicurezza  
del sistema idrico del Gran Sasso




**Lunedì 27 marzo 2023**

**La responsabilità amministrativa**

Docente: Fabrizio Cerioni  
Magistrato della Corte dei conti - dottore  
di Ricerca in Giustizia costituzionale  
e diritti fondamentali - Sub-Commissario  
del Governo per la messa in sicurezza  
del sistema idrico del Gran Sasso




## FORMAZIONE ED EVENTI APPUNTAMENTI MARZO - GIUGNO 2023

 **Lunedì 3 aprile 2023**  
 9.30-13.30, webinar


**Controlli sulle società pubbliche, con particolare riferimento ai procedimenti di costituzione e acquisizione. Parametri di riferimento per le motivazioni dei provvedimenti di autorizzazione**

Docente: Donato Centrone  
 Magistrato della Corte dei conti,  
 Sezione Controllo Liguria e Sezioni Riunite  
 in sede di controllo

 **Mercoledì 19 aprile 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

**L'affidamento dei contratti pubblici: novità normative, giurisprudenza e soluzioni operative**

Docente: Stefano Bianchini  
 Funzionario della presidenza dell'Assemblea  
 Legislativa Emilia-Romagna, Avvocato  
 ed esperto di diritto amministrativo

 **Martedì 4 aprile 2023**  
 9.30-13.30, webinar


**Gli strumenti a disposizione degli enti locali contro il caro energia. Modifiche dei contratti e dei bilanci**

Docente: Tiziano Tessaro  
 Consigliere della Corte dei conti,  
 Sezione Controllo per l'Emilia-Romagna

 **Giovedì 20 aprile 2023**

**L'acquisto di beni e servizi nel MEPA - La nuova piattaforma acquisti in rete P.A**

Docente: Maria Cristina Cavallarin  
 Dirigente Amm.vo del Servizio Comune  
 Economato e Gestione Contratti dell'Ausl  
 e AOU Ferrara

 **Lunedì 17 aprile 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

**Responsabilità amministrativa con particolare riferimento alla responsabilità derivante dalla gestione della performance, da attività di revisione contabile e controllo interno**

Docente: Adriano Gribaudo  
 Magistrato della Corte dei Conti,  
 Sezione Controllo del Piemonte

 **Venerdì 28 aprile 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

**Gli attori del processo di acquisto di beni e servizi: RUP, DEC, Collaudatore. Compiti, ruoli e responsabilità nelle procedure, normativa di riferimento, incentivi e prospettive**

Docente: Andrea Ferroci  
 Direttore del Servizio Comune  
 Economato e Gestione Contratti dell'Azienda  
 USL ed Ospedaliero Universitaria di Ferrara





## FORMAZIONE ED EVENTI APPUNTAMENTI MARZO - GIUGNO 2023



**Giovedì 11 maggio 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

### **Protezione dei dati personali e misure di cybersecurity nella P.A.**

Docente: Stefano Orlandi  
 Esperto, consulente ed autore di pubblicazioni  
 in materia di Data Protection; RPD/DPO



**Giovedì 18 maggio 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

### **L'acquisto di beni e servizi nel MEPA - La nuova piattaforma acquisti in rete P.A.**

Docente: Maria Cristina Cavallarin  
 Dirigente Pubblico esperto in CUC, acquisti  
 di beni e servizi nel MEPA e in Consip  
 e nel settore della logistica



**Venerdì 12 maggio 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

### **Il codice di comportamento generale dei pubblici dipendenti e il codice di amministrazione**

Docente: Riccardo Patumi  
 Magistrato della Corte dei conti,  
 Sezione controllo dell'Emilia-Romagna,  
 sede di Bologna



**Giovedì 8 giugno 2023**

### **L'acquisto di beni e servizi nel MEPA - La nuova piattaforma acquisti in rete P.A.**

Docente: Maria Cristina Cavallarin  
 Dirigente Pubblico esperto in CUC, acquisti  
 di beni e servizi nel MEPA e in Consip  
 e nel settore della logistica



**Lunedì 15 maggio 2023**  
 9.30 - 13.30, webinar

### **Agenti contabili, giudizio di conto e responsabilità contabile**

Docente: Adriano Gribaudo  
 Magistrato della Corte dei conti,  
 Sezione Controllo del Piemonte



**SAVE  
THE DATE**

### CORSI IN HOUSE

 30 gennaio - 21 aprile 2023

**Assemblea Legislativa  
dell'Emilia-Romagna**

 Venerdì 14 aprile 2023  
10.00 - 13.00, webinar

**Cybersecurity**

Docenti: Stefano Orlandi,  
Andrea Puligheddu

 Lunedì 20 marzo 2023  
10.00 - 13.00, in presenza

**In occasione della Settimana  
della Legalità - Whistleblowing  
e anticorruzione**

Docente: Riccardo Patumi

 Venerdì 21 aprile 2023  
10.00 - 13.00, webinar

**Cybersecurity**

Docenti: Stefano Orlandi,  
Andrea Puligheddu

• *La formazione di UPI Emilia-Romagna si svolge in modalità webinar/mista* •

- *Vuoi organizzare corsi in house presso il tuo ente?*
- *Vuoi suggerire altri approfondimenti?*
- *Hai altre esigenze formative?*



Scrivi a [newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it) 


oppure chiama allo 051 6492491 

o consulta il sito [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)


### FOLLOW US

 [Upi Emilia-Romagna](https://www.facebook.com/UpiEmiliaRomagna)

 [UPI\\_emiliaromagna](https://www.instagram.com/UPI_emiliaromagna)

 [UPI Emilia-Romagna \(@Upi\\_ER\)](https://twitter.com/UPI_ER)

 [UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/upi-emilia-romagna)

 [@UPI\\_ER](https://www.telegram.com/channel/UPI_ER)

 [UPI\\_emiliaromagna](https://www.youtube.com/channel/UPI_emiliaromagna)