



**UPI EMILIA-ROMAGNA - FORMAZIONE IN PRESENZA  
RIMINI, GIOVEDÌ 19 E VENERDÌ 20 SETTEMBRE 2024**

## **ETICA E CODICE DI COMPORTAMENTO**

**GIORNATE FORMATIVE IN PRESENZA  
SU ETICA PUBBLICA, CODICE DI COMPORTAMENTO,  
WHISTLEBLOWING, PANTOUFLAGE**

**L'inquadramento normativo, gli ultimi approdi giurisprudenziali,  
gruppo di lavoro pratico sull'aggiornamento  
dei codici di comportamento**

## **INFO E ISCRIZIONI**



### ***Riccardo Patumi***

Consigliere della Corte dei conti sezione giurisdizionale dell'Emilia Romagna, Presidente del Collegio dei revisori dei conti dell'Università Aldo Moro di Bari, Presidente dell'Organismo di vigilanza presso Infra, autore del volume "Il codice di comportamento", giunto alla seconda edizione.

# PROGRAMMA



**Giovedì 19 settembre, ore 15 .00 - 16.50**

**L'etica pubblica: la condotta etica del dipendente pubblico tra spirito di servizio, burocrazia difensiva e sistema delle raccomandazioni**

**L'impiego di sistemi di Intelligenza Artificiale**

**Nozione di etica**, di etica pubblica e di etica amministrativa. Etica e Costituzione. Il servizio alla Nazione.

**Valenza etica dei codici di comportamento.**

**Corruzione.** La riconfigurazione del fenomeno corruttivo.

**Il comportamento etico del dipendente pubblico.** La dimensione etica dei codici di comportamento. Lo spirito di servizio. La relazione di fiducia tra amministratori e cittadini. L'approccio burocratico.

**La burocrazia difensiva.** Burocrazia difensiva e danno erariale. Il caso dell'omessa transazione; la Corte costituzionale n. 8/2022 e il Consiglio di Stato, sent. n. 7503/2023. La burocrazia difensiva nella sentenza n. 132/2024.

**Le raccomandazioni:** motivazioni a monte delle raccomandazioni. Conseguenze sul sistema. Responsabilità. Ci sono raccomandazioni accettabili? (La lettera di raccomandazione e la lettera di referenze). Il sistema statunitense.

**Etica e conflitto di interessi.** Nozione; conflitto di interessi reale, potenziale, strutturale, percepito e apparente. Il conflitto di interessi nel nuovo codice dei contratti pubblici. La recentissima giurisprudenza sul conflitto di interessi del consigliere comunale.

**Etica dell'intelligenza artificiale** nella Pubblica Amministrazione. La centralità dell'uomo. Vantaggi e rischi dell'intelligenza artificiale. Lo schema di d.d.l. sulla sperimentazione dell'impiego di sistemi di intelligenza artificiale: analisi dei contenuti.

**Leadership etica.** La **discussability** come possibilità di criticare il lavoro della leadership.

Coffee break

**Giovedì 19 settembre, ore 17.10 - 19.00**

## **Il codice di comportamento e l'uso dei social: specificazione e integrazione della normativa**

La differenza tra codici etici, di comportamento e di disciplina.

La necessaria specificazione e integrazione del codice generale da parte delle singole Amministrazioni nella pronuncia TAR, Lazio Sez. IV ter, n. 15978/2023.

### **Il d.P.R. n. 81/2023 di modifica del codice di comportamento generale:**

- **utilizzo di tecnologie informatiche:** utilizzo degli account istituzionali per fini diversi; facoltà per le amministrazioni pubbliche di svolgere accertamenti e di adottare misure per garantire la sicurezza dei sistemi informatici; utilizzo delle caselle di posta elettronica personali per comunicazioni istituzionali; limiti all'utilizzo degli strumenti informatici dell'amministrazione per incombenze personali;
- **utilizzo dei social media:** obbligo di utilizzare ogni cautela affinché le proprie opinioni o giudizi possano essere attribuibili all'amministrazione di appartenenza o possano lederne l'immagine; divieto di diffondere documenti e informazioni;
- **la giurisprudenza sull'utilizzo dei social;**
- **nuove disposizioni per i dirigenti:** responsabilità per la crescita dei propri collaboratori; valutazione del personale anche mediante misurazione del raggiungimento dei risultati.
- **possibili contenuti integrativi dei codici di amministrazione: l'adozione di una social media policy per ciascuna tipologie di piattaforma digitale;**
- **rapporti con il pubblico:** la soddisfazione dell'utente;
- **contenuti dello schema di d.P.R., non riproposti con il testo definitivo:** le condotte improntate al contenimento dei costi e al rispetto dell'ambiente; il rispetto della persona e il divieto di discriminazioni;
- **la social media policy esterna.**

**Giurisprudenza:** rilievo disciplinare della violazione dei codici di comportamento, attività vincolata e conflitto di interessi, affidamento per inerzia del datore, licenziamento per regali ricevuti indebitamente, principali pronunce sul conflitto di interessi e sul whistleblowing.

**Dottrina:** ricognizione della dottrina che ha commentato le novità di cui al d.P.R. n. 81/2023.

# PROGRAMMA



Venerdì 20 settembre, ore 9.00 - 10.30

## Whistleblowing

Nozione

Il whistleblowing nel quadro della normativa anticorruzione

La denuncia di illeciti, tra obbligo di denuncia, denuncia in forma anonima e tutela del whistleblower.

**LA DENUNCIA ANONIMA:** quando la tutela riconosciuta al whistleblower non risulta sufficiente. Limiti all'utilizzabilità degli anonimi sul piano interno, penale e nel giudizio erariale. Riflessioni sul piano etico.

**ANALISI DELLE RISPOSTE DI MAGGIORE INTERESSE DELL'ANAC ALLE FAQ SUL WHISTLEBLOWING** e agli altri quesiti in materia.

Il monitoraggio dell'Anac sulle criticità nell'applicazione della disciplina

### IL WHISTLEBLOWING NELLA GIURISPRUDENZA CIVILE, AMMINISTRATIVA, PENALE E CONTABILE

- valore delle linee guida;
- la tutela cautelare riconosciuta al whistleblower;
- **l'ambito dell'esonero da responsabilità del whistleblower** (Corte di cassazione, Sez. civ. sentenza del 2023);
- **responsabilità del whistleblower per illeciti diversi** (Corte di cassazione, Sez. civ. sentenza del 2023);
- conseguenze disciplinari per il dipendente responsabile di una denuncia rivelatasi infondata;
- tutela del whistleblower rispetto a un provvedimento di licenziamento disciplinare;
- segnalazione per scopi essenzialmente personali;
- il whistleblower ha diritto di accesso alla deliberazione con la quale l'Anac archivia le sue segnalazioni?
- l'accesso illecito al sistema informatico da parte del whistleblower.

# PROGRAMMA



**Venerdì 20 settembre, ore 10.30 - 11.50**

## **Pantouflage**

-Nozione e ratio dell'istituto. La disciplina, con particolare riferimento alle conseguenze della violazione, al concetto di potere autoritativo o negoziale.

- Il pantouflage nel PNA 2022: ambito soggettivo di applicazione, l'esercizio di poteri autoritativi e negoziali, i privati destinatari dei poteri, l'attività lavorativa o professionale in destinazione, la vigilanza da parte della amministrazioni. Il modello operativo per la verifica.

- Le linee guida ANAC:

a) **PREMESSA:** le competenze Anac in materia di pantouflage; altre riflessioni sulla ratio del divieto; il dualismo tra interesse pubblico e privato.

b) **AMBITO DI APPLICAZIONE:** gli enti in provenienza (e i dipendenti pubblici ai quali si applica il divieto); gli enti privati in destinazione; il concetto di poteri autoritativi e negoziali; la nozione di attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati in destinazione; l'applicabilità del divieto alle sole attività svolte a titolo oneroso [riflessioni]; il periodo di raffreddamento.

c) **PROFILI SANZIONATORI:** soggetto tenuto alla restituzione e destinatario della stessa; divieto di contrattare solo nei confronti dell'ente di provenienza?; il divieto comprende tutte le forme di contrattazione?; dies a quo del divieto; poteri di esclusione delle stazioni appaltanti; elemento soggettivo dell'illecito; computo del periodo triennale di raffreddamento.

- Giurisprudenza: fondamento costituzionale della previsione; la competenza dell'Anac ad eseguire le sanzioni; inapplicabilità del divieto ai componenti di organi rappresentativi; l'ampia nozione di dipendenti pubblici rilevante ai fini del divieto; applicabilità alle società quotate in borsa; differenza dell'istituto rispetto al patto di non concorrenza.

Coffee break

**Venerdì 20 settembre, ore 12.10 - 13.00**

## **L'aggiornamento dei Codici di comportamento**

Partendo dall'analisi dei codici di comportamento che, già si sono adeguati al d.P.R. n. 81/2023, si analizzeranno le migliori soluzioni per l'aggiornamento dei codici di amministrazione, con particolare riferimento alla disciplina social, nonché rispetto alle linee guida Anac sul pantouflage.

# INFORMAZIONI PER LA PARTECIPAZIONE



## COSTI DI PARTECIPAZIONE

- Early booking (fino al 20 agosto) : € 550,00
- Iscrizioni fino al 10 settembre: € 600,00
- Iscrizioni senza pernottamento: € 450,00

I costi sono da intendersi + IVA (22%)  
oppure IVA esente Art. 10 DPR 633/72 e smi per enti locali

La quota comprende:

- due giorni di formazione (come da programma)
- slides e materiale formativo
- attestato di partecipazione
- pernottamento in hotel\*\*\*\* con colazione (ove previsto nei costi di partecipazione)
- coffee break (come da programma)

Il pernottamento, i pasti compresi e le lezioni formative si svolgeranno presso l'Hotel Rosabianca\*\*\*\*, in Viale Tripoli 195 - 40121 Marina centro - Rimini

## Per info e iscrizioni visita questo link

### **A cura di UPI Emilia-Romagna**

Area formazione: Alexia Salati - [alexia.salati@upi.emilia-romagna.it](mailto:alexia.salati@upi.emilia-romagna.it)  
[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it) tel. 051 6492491

PRESIDENTE: Andrea Massari  
DIRETTRICE: Luana Plessi