



## Seminario di Studio

**Il legittimo conferimento di incarichi professionali esterni alla luce della più recente giurisprudenza contabile. Disciplina, limitazioni, determinazione dei compensi. Gli incarichi di patrocinio legale**

Data:  
28 novembre 2018  
Orario:  
9.30/13 - 14/16.30

Sede:  
Sala formazione UPI  
Viale Silvani, 6 - Bologna

*Relatore*

**Dott. Riccardo Patumi**

*Magistrato della Corte dei Conti,  
Sezione Controllo dell'Emilia-Romagna*

## Programma

- Gli incarichi professionali esterni: nozione.
- La normativa relativa agli incarichi.
- **I singoli presupposti di legittimità** degli incarichi: l'impossibilità di utilizzare le risorse interne, la rispondenza alle competenze dell'ente, le esigenze di funzionalità, la corrispondenza ad obiettivi e progetti, la specializzazione "anche" universitaria, la temporaneità della prestazione (proroghe e rinnovi), l'alta qualificazione della prestazione, i limiti alle liste di accreditamento, la pubblicità degli avvisi di selezione, la proporzionalità del compenso e la motivazione del conferimento.
- I vincoli introdotti dalla legge di stabilità 2013: normativizzato il divieto di rinnovo, limitata la possibilità di ricorso alle consulenze informatiche ed esteso l'ambito di applicabilità dell'art. 7, co. 6, alle società strumentali che abbiano un fatturato di oltre il 90% in favore delle P.A.
- Le modifiche all'art. 7, comma 6 introdotte dal **D. lgs. n. 75/2017**.
- **Le materie escluse dalla procedura** per il conferimento degli incarichi: contratti di appalto, progettazione direzione lavori e collaudi, organi di controllo, adempimenti obbligatori per legge, collaborazioni di staff, particolare urgenza, prestazioni professionali non comparabili e collaborazioni occasionali.
- Le materie che la Corte dei conti considera non escluse dalla disciplina degli incarichi. Gli incarichi di modico valore.
- **Incarichi professionali e appalti di servizi:** ambito di applicabilità del codice dei contratti pubblici. La discrezionalità della P.A. nella scelta tra affidamento di un incarico esterno e stipulazione di un appalto di servizi. Le scelte potenzialmente elusive. Una società può partecipare alla selezione per l'affidamento di un incarico professionale esterno?
- La disciplina regolamentare degli incarichi da parte degli enti locali.
- I singoli obblighi di pubblicazione degli incarichi e le responsabilità connesse alla violazione.
- **Il taglio delle risorse destinate agli incarichi.** Il limite previsto. Responsabilità connesse alla violazione.
- Conferimento degli **incarichi a dipendenti pubblici anche alla luce della legge anticorruzione:** l'autorizzazione e le attività non soggette ad autorizzazione. L'incarico conferito da una P.A. ad un proprio dipendente.
- **Le disposizioni introdotte dalla legge anticorruzione:** il conflitto "anche potenziale" di interessi e le sanzioni conseguenti alla violazioni della normativa. Nuova disciplina degli incarichi vietati e delle preclusioni e nuova configurazione della responsabilità. Obblighi di comunicazione.
- Il divieto di conferimento di incarichi a dipendenti in pensione di anzianità che abbiano svolto attività lavorativa presso l'ente. Posizione della Corte dei conti.
- **La procedura per l'affidamento** degli incarichi: avviso pubblico, comparazione e motivazione. La predeterminazione dei criteri di

aggiudicazione. Cosa s'intende per "procedura comparativa"? Gli eventuali colloqui orali.

- **Il conferimento di incarichi da parte di società a partecipazione pubblica di controllo.** La "partecipazione pubblica di controllo". Gli obblighi delle partecipate in materia di incarichi. Il controllo da parte dell'ente locale. Obblighi dell'ente locale in sede regolamentare. Responsabilità dell'ente locale.
- **Regime della responsabilità** da incarichi illeciti: responsabilità da incarico illecito e determinazione del danno; responsabilità per liquidazione di compenso eccessivo. Omissione della procedura comparativa.
- **Regime dei controlli.** Controllo sulla gestione e controlli di legittimità. **Controllo sui regolamenti:** obblighi degli enti locali a seguito delle delibere della Corte sui regolamenti.
- **Lo schema di linee guida Anac sull'affidamento dei servizi legali.** Conferimento del singolo patrocinio legale come appalto di servizi; esclusione dell'affidamento *intuitu personae* e rispetto dei principi di cui all'art. 4 del codice dei contratti pubblici. Costituzione di elenchi. Rispetto del principio di rotazione. Caso di costituzioni in giudizio impellenti. **La posizione della Corte dei conti**, recentemente espressa dalla Sezione controllo Emilia-Romagna con le deliberazioni n. 73, 74 e 75/2017 e seguenti: requisiti di legittimità dell'affidamento degli incarichi legali all'esterno dell'ente. Convergenze e divergenze rispetto alla posizione dell'Anac. **Il parere del Consiglio nazionale forense** del 15 dicembre 2017. **La pronuncia del TAR Lazio** n. 150/2018. Le ultime posizioni dottrinali.
- **La più recente giurisprudenza contabile in materia di incarichi professionali esterni.**

*Ai partecipanti verrà rilasciato l'attestato di partecipazione.  
Il materiale didattico e normativo verrà fornito in formato elettronico*

---

## Contatti

### UPI Emilia-Romagna

Organizzazione e coordinamento: Dott.ssa Luana Plessi  
Segreteria organizzativa: Dott.ssa Irene De Giorgi- Elettra Bergamini  
Tel. 051/6492491 – fax 051/6494321  
E-mail: [luana.plessi@upi.emilia-romagna.it](mailto:luana.plessi@upi.emilia-romagna.it)